



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
Орловского района**

ул. Пионерская, 60 а,
р.п. Орловский, Орловский район,
Ростовская область, 347510

27 .11.2019 № 19-2019/1720

На № _____ от _____

ПРОТЕСТ

на отдельные пункты
Положения о школьной форме

Прокуратурой района во исполнение требований приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», приказа прокурора области от 09.08.2017 № 87 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних» в целях обеспечения реализации образовательными учреждениями прав граждан на общедоступность и бесплатность общего образования проведен мониторинг локальных нормативных актов с сфере законодательства об образовании.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

Целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

Согласно ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Директору
МБОУ Каменно-Балковская СОШ

Зиминой Н.А.

Так частью 3 обозначенной статьи установлено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности, в том числе, относится разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов.

Согласно ст. 38 Федерального закона № 273-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе устанавливать требования к одежде обучающихся, в том числе требования к ее общему виду, цвету, фасону, видам одежды обучающихся, знакам отличия, и правила ее ношения, если иное не установлено настоящей статьей. Соответствующий локальный нормативный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, принимается с учетом мнения совета обучающихся, совета родителей, а также представительного органа работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при его наличии).

Государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, устанавливают требования к одежде обучающихся в соответствии с типовыми требованиями, утвержденными уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с требованиями действующего федерального законодательства в сфере образования право определять типовые требования к школьной одежде предоставлено органам государственной власти субъектов РФ, образовательное учреждение вправе определять цвет, фасон, знаки отличия и правила ношения.

Правительством Ростовской области утверждено постановление от 16.01.2014 № 23 «Об установлении требований к одежде обучающихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в Ростовской области», согласно которому одежда обучающихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в Ростовской области должна соответствовать санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам «Гигиенические требования к одежде для детей, подростков и взрослых, товарам детского ассортимента и материалам для изделий (изделиям), контактирующим с кожей человека. СанПиН 2.4.7/1.1.1286-03», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17.04.2003 № 51.

Для обучающихся устанавливаются следующие виды одежды:

повседневная одежда (используется для посещения учебных занятий);

парадная одежда (используется в дни проведения праздников и торжественных линеек);

спортивная одежда (используется на занятиях физической культурой и спортом).

Повседневная одежда для мальчиков и юношей включает темные брюки, светлую однотонную сорочку (возможен пиджак и (или) жилет, дополненные галстуком, поясным ремнем); для девочек и девушек - темную юбку (сарафан),

светлую однотонную непрозрачную блузку длиной ниже талии (возможен пиджак и (или) жилет или платье, дополненное фартуком, съемным воротником, галстуком).

Парадная одежда обучающихся состоит из повседневной одежды, дополненной белой сорочкой для мальчиков и юношей и белой непрозрачной блузкой (длиной ниже талии) или белым фартуком для девочек и девушек.

Спортивная одежда обучающихся включает футболку, спортивные трусы (шорты) или спортивные брюки, спортивный костюм, кеды или кроссовки.

Одежда обучающихся может иметь отличительные знаки общеобразовательной организации (класса, параллели классов): эмблемы, нашивки, галстуки.

Одежда обучающихся носит светский характер (не допускается ношение религиозной одежды, одежды с религиозными атрибутами, в том числе с атрибутами одежды, закрывающими лицо обучающегося и (или) религиозной символикой).

Установлено, что МБОУ Каменно-Балковская СОШ приказом от 27.08.2017 № 136/1 утверждено Положение о школьной форме (далее – Положение).

Согласно пунктов 2.9.1, 2.9.6 Положения установлены следующие требования к внешнему виду обучающихся МБОУ Каменно-Балковская СОШ:

Запрещается ношение в общеобразовательном учреждении одежды, обуви и аксессуаров с травмирующей фурнитурой, символикой асоциальных неформальных молодежных объединений, а также пропагандирующих психоактивные вещества и противоправное поведение; массивных украшений.

Также согласно п. 3.2. Положения обучающимся запрещается находиться в общеобразовательном учреждении с экстравагантными стрижками и прическами, с волосами, окрашенными в яркие неестественные оттенки, с ярким маникюром и макияжем, с пирсингом.

Указанные пункты Положения не имеют отношения к школьной одежде, касаются личных индивидуальных прав учащихся – длины и цвета волос, маникюра, макияжа, разновидностей ювелирных украшений и других аксессуаров.

Ограничение права на выбор прически, маникюра, вида аксессуаров нарушает основные, в том числе гарантированные международными нормами, права человека.

Часть 2 ст.26 Всеобщей декларации прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) устанавливает, что образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам.

Статья 8 Конвенции о правах ребенка (принята 20.11.1989), вступившей в силу для СССР и его правопреемника - Российской Федерации 02.09.1990, в пункте 1 провозгласила, что государства-участники обязуются уважать права ребенка на сохранение своей индивидуальности, не допуская противозаконного вмешательства.

В силу универсальности норм международного права, являющейся их главной характерной особенностью, приведенные выше положения указанных Конвенций не ограничиваются применением в каких-либо определенных сферах национальной правовой системы, а выступают теми принципами, которые регулируют общие подходы к решению любых вопросов, затрагивающих права человека и его основные свободы.

Согласно ч.2 ст.19 Конституции РФ государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Согласно ч.3 ст.55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ ... обучающимся предоставляются академические права на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья.

В соответствии с положениями ст. 48 Федерального закона № 273-ФЗ педагогические работники обязаны соблюдать правовые, нравственные и этические нормы, следовать требованиям профессиональной этики, уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений.

Нормам Положения придан обязательный характер для обучающихся.

Изложенные в Положении требования, адресованные детям, дают неограниченные дискреционные полномочия руководству образовательного учреждения по применению санкционных мер, что, безусловно, нарушает право обучающихся на получение образования в условиях, уважающих человеческое достоинство.

Таким образом, ограничения, установленные МБОУ Каменно-Балковская СОШ, выходят за пределы компетенции образовательной организации, установленные федеральным законодательством. При принятии локального акта нарушены требования абз. 6 п. 3 ст. 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 273-ФЗ.

Кроме того, запрет на пропаганду психоактивных веществ и противоправного поведения установлен уголовным и административным законодательством, относится к полномочиям федеральных органов законодательной власти.

Таким образом, Положение о школьной форме, утвержденное приказом МБОУ Каменно-Балковская СОШ от 27.08.2017 № 136/1 не соответствует

федеральному законодательству и ущемляет права и интересы несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Изменить 2.9.1, 2.9.6, 3.2 Положения о школьной форме, утвержденного приказом Каменно-Балковская СОШ от 27.08.2017 № 136/1, по основаниям, изложенным в настоящем протесте.

2. Рассмотреть протест не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.

3. О результатах его рассмотрения и принятом решении прошу уведомить письменно.

И.о. прокурора района

советник юстиции



И.А. Архипова